ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.11.2019 № 1101

Об утверждении Порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района

В соответствии с положениями статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлениями Правительства РФ от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъекта РФ и муниципальных образований», от 12 апреля 2019 года № 439 от «Об утверждении правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации оценки налоговых расходов Российской Федерации», на основании Устава муниципального образования Дубенский район.

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района (приложение).
2. Признать утратившим силу постановление от 29.03.2010 года № 264 «Об утверждении порядка оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам».
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2020 года.

Глава администрации

муниципального образования

Дубенский район К.О. Гузов

Приложение

к постановлению администрации муниципального

образования Дубенский район

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_

ПОРЯДОК

формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района

1. Общие положения
2. Настоящий Порядок определяют процедуру формирования перечня налоговых расходов в муниципальном образовании рабочий поселок Дубна Дубенского района и оценки налоговых расходов в муниципальном образовании рабочий поселок Дубна Дубенского района (далее-муниципальное образование).
3. Органом, ответственным за формирование Перечня, является финансовое управление администрации муниципального образования Дубенский район (далее – финансовое управление).
4. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«налоговые расходы» - выпадающие доходы бюджета муниципального образования, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования;

«куратор налогового расхода» - орган местного самоуправления, (организация), ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования;

«нераспределенные налоговые расходы» -налоговые расходы, соответствующие целям социально-экономической политики муниципального образования, реализуемые в рамках нескольких муниципальных программ муниципального образования и непрограммных направлений деятельности муниципального образования»

«нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования» -сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (далее-льготы), наименованиях налогов, сборов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно [приложению](#Par133);

«оценка налоговых расходов муниципального образования» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

«оценка объемов налоговых расходов муниципального образования» - определение объемов выпадающих доходов бюджетов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования;

«перечень налоговых расходов муниципального образования» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования, а также о кураторах налоговых расходов, либо в разрезе кураторов налоговых расходов (в отношении нераспределенных налоговых расходов), содержащих указания на обуславливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) нормативных правовых актов и срока действия таких положений;

«социальные налоговые расходы муниципального образования»-целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы муниципального образования»-целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджетов муниципального образования;

«технические налоговые расходы муниципального образования»-целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов муниципального образования;

«фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, сборов, задекларированных ими для уплаты в бюджеты муниципального образования, а также иные характеристики, предусмотренные [приложением](#Par133) к настоящему Порядку;

«целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования»-сведения о целевой категории налоговых расходов муниципального образования, целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные [приложением](#Par133) к настоящему Порядку.

4. В целях оценки налоговых расходов муниципального образования финансовое управление:

а) формирует перечень налоговых расходов муниципального образования;

б) ведет реестр налоговых расходов;

в) формирует оценку объемов налоговых расходов муниципального образования за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов муниципального образования на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

г) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, проводимой кураторами налоговых расходов;

5. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

а) определяют порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования;

а) определяют правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования ;

б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода муниципального образования и направляют результаты такой оценки в финансовое управление для обобщения результатов оценки.

1. Формирование перечня налоговых расходов муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района
   1. Финансовое управление формирует перечень налоговых расходов муниципального образования на основании нормативно правовых актов муниципального образования, устанавливающих налоговые льготы, освобождения или иные преференции, действующих в текущем году и году, предшествующем текущему, по форме согласно приложению к настоящему Порядку.
   2. Ежегодно в срок до 1 октября текущего года финансовое управление разрабатывает проект перечня налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и направляет указанный проект на согласование кураторам налоговых расходов муниципального образования, а также в иные органы исполнительной власти района, которые проектом перечня налоговых расходов муниципального образования предлагается закрепить в качестве кураторов налоговых расходов муниципального образования.
   3. Кураторы налоговых расходов муниципального образования в срок до 10 октября текущего года рассматривают проект перечня налоговых расходов муниципального образования на предмет соответствия целей налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ муниципального образования и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования , не относящимся к муниципальным программам муниципального образования, и информируют финансовое управление о согласовании перечня налоговых расходов путем направления письма о его согласовании любым доступным способом.

В случае несогласия с распределением налоговых расходов муниципального образования кураторы налоговых расходов муниципального образования в течение 3 рабочих дней направляют в финансовое управление предложения по уточнению распределения с указанием цели муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, а также обоснованные предложения по изменению кураторов налоговых расходов муниципального образования, к которым необходимо отнести налоговые расходы муниципального образования.

Предложения по изменению куратора налоговых расходов муниципального образования должны быть согласованы с предлагаемым куратором налоговых расходов муниципального образования.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в финансовое управление администрации муниципального образования в течение срока, указанного в абзаце втором настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов муниципального образования считается согласованным.

В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня налоговых расходов муниципального образования не содержат предложений по уточнению распределения налоговых расходов муниципального образования , проект перечня налоговых расходов муниципального образования считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов муниципального образования финансовое управление обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами исполнительной власти муниципального образования до 20 октября текущего финансового года.

* 1. Финансовое управление размещает перечень налоговых расходов муниципального образования на официальном сайте администрации муниципального образования Дубенский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 декабря текущего года.
  2. В случае изменения в текущем финансовом году состава налоговых расходов муниципального образования , внесения изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования , изменения полномочий органов исполнительной власти муниципального образования, затрагивающих перечень налоговых расходов муниципального образования, кураторы налоговых расходов муниципального образования в срок не позднее 10 рабочих дней с даты изменений направляют в финансовое управление информацию для уточнения перечня налоговых расходов муниципального образования.
  3. Финансовое управление вносит соответствующие изменения в перечень налоговых расходов муниципального образования и размещает перечень налоговых расходов муниципального образования на официальном сайте администрации муниципального образования Дубенский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 рабочих дней с даты получения указанной информации.

1. Оценка налоговых расходов муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района
   1. Оценка налоговых расходов муниципального образования (далее - оценка налоговых расходов) осуществляется с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
   2. Оценка налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов.
   3. Оценка налоговых расходов включает оценку объемов налоговых расходов и оценку эффективности налоговых расходов.
   4. Оценка эффективности налоговых расходов включает оценку целесообразности и оценку результативности налоговых расходов.
   5. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ муниципального образования , структурным элементам муниципальных программ муниципального образования и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования , не относящимся к муниципальным программам;

востребованность налогоплательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности налогоплательщиков за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

* 1. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.5 настоящего Порядка, куратор налоговых расходов представляет в финансовое управление предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) льгот для налогоплательщиков.
  2. Критерием результативности налогового расхода является показатель (показатели) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (показатели), на значение которого (которых) оказывает влияние налоговый расход.
  3. Для оценки результативности налоговых расходов по критерию, указанному в пункте 3.7 настоящего Порядка, куратором налогового расхода рассчитывается разница между значением показателя достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально- экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, с учетом льгот и значением этого показателя без учета льгот.
  4. Оценка результативности налоговых расходов, включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.
  5. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования .
  6. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально- экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

1. субсидии и иные формы непосредственной финансовой поддержки налогоплательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета муниципального образования;

2) предоставление государственных гарантий по обязательствам налогоплательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности налогоплательщиков, имеющих право на льготы.

* 1. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет,-на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования (E) по следующей формуле:



где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, сборов, задекларированных получателями налоговых расходов в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в i-м году.

Вoi – базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста доходов бюджета муниципального образования в i-м году по отношению к базовому году.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований, рассчитываемая по формуле:

r=jинф+p+c

где:

jинф-целевой уровень инфляции;

р-реальная процентная ставка;

с-кредитная премия за риск.

* 1. Базовый объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году (B0j), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, сборов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящих Правилах понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льготы предоставляются плательщику более 6 лет.

* 1. По итогам оценки налогового расхода куратор налогового расхода формирует, паспорт налогового расхода, делает выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

3.15. Финансовое управление администрации муниципального образования Дубенский район формирует оценку эффективности налоговых расходов на основании данных, представленных кураторами налоговых расходов.

* 1. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования.
  2. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов финансовое управление :

1. до 1 февраля направляет в Управление Федеральной налоговой службы по Тульской области сведения о категориях налогоплательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных характеристик, содержащиеся в перечне налоговых расходов;
2. до 1 апреля получает от Управления Федеральной налоговой службы по Тульской области сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные налоговые периоды, содержащие сведения:

о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами;

о суммах выпадающих доходов бюджета муниципального образования по каждому налоговому расходу;

об объемах налогов, задекларированных для уплаты налогоплательщиками в бюджет муниципального образования по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

1. до 1 июня сформировать результаты оценки эффективности налоговых расходов;
2. до 15 июля получает от Управления Федеральной налоговой службы по Тульской области сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам, сведения о налогах, задекларированных для уплаты налогоплательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;
3. до 20 августа при необходимости сформировать уточненные результаты оценки эффективности налоговых расходов;
4. до 1 сентября размещает результаты оценки эффективности налоговых расходов на официальном сайте администрации муниципального образования Дубенский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Начальник финансового управления –

начальник отдела планирования бюджета

и межбюджетных трансфертов

финансового управления АМО Дубенский район Е.В. Антонова

Приложение 1

к Порядку формирования перечня налоговых расходов

в муниципальном образовании рабочий поселок Дубна Дубенского района

и оценки налоговых расходов

в муниципальном образовании рабочий поселок Дубна Дубенского района

**Перечень информации,**

**налоговых расходов муниципального образования рабочий поселок Дубна**

**на \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налога | Наименование налогового расхода(содержание льготы, освобождения или иной преференции) | Наименование закона Тульской области устанавливающего льготу, освобождение или иную преференцию | Реквизиты нормы закона Тульской области, устанавливающего льготу, освобождение или иную преференцию | Категория получателей льготы, освобождения или иной преференции | Условия предоставления льготы, освобождения или иной преференции | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляется льгота, освобождение или иная преференция | Целевая категория льготы, освобождения или иной префенции | Дата начала действия налогового расхода | Дата окончания действия налогового расхода | Наименование государственной программы Тульской области(подпрограммы государственной программы),в рамках которой предоставляется льгота, освобождение и иная преференция цели социально-экономической политики Тульской области не относящейся к государственным программам | Целевой показатель (индикатор) на достижение которого направлено предоставление льготы, освобождение или иной преференции | Куратор налогового расхода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |

Приложение2

к Порядку формирования перечня налоговых расходов

в муниципальном образовании рабочий поселок Дубна Дубенского района

и оценки налоговых расходов

в муниципальном образовании рабочий поселок Дубна Дубенского района

**Перечень информации,**

**включаемой в паспорт налогового расхода**

**в муниципальном образовании рабочий поселок Дубна Дубенского района**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Предоставляемая информация | | | Источник данных |
| I. Нормативные характеристики налогового расхода в муниципальном образовании рабочий поселок Дубна Дубенского района (далее - налоговый расход) | | | |
| 1. | Наименования налогов, сборов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | | перечень налоговых расходов |
| 2. | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (статья, часть, пункт, подпункт, абзац) | | перечень налоговых расходов |
| 3. | Категории плательщиков налогов, сборов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | | перечень налоговых расходов |
| 4. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов | | куратор налогового расхода |
| 5. | Целевая категория плательщиков налогов, сборов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | | куратор налогового расхода |
| 6. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов | | куратор налогового расхода |
| 7. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов | | куратор налогового расхода |
| II. Целевые характеристики налогового расхода | | | |
| 8. | | Цели предоставления налоговых расходов | куратор налогового расхода |
| 9. | | Наименования муниципальных программ муниципального образования, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам муниципального образования (непрограммные направления деятельности), в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов | перечень налоговых расходов и данные куратора налогового расхода |
| 10. | | Наименования структурных элементов муниципальных программ муниципального образования, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов | перечень налоговых расходов |
| 11. | | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов | куратор налогового расхода |
| 12. | | Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов | куратор налогового расхода |
| 13. | | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | куратор налогового расхода |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода | | | |
| 14. | | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, сборов, за отчетный финансовый год (тыс. рублей) | главный администратор доходов местного бюджета, администрация |
| 15. | | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | Финансовое управление |
| 16. | | Общая численность плательщиков налогов, сборов в отчетном финансовому году (единиц) | главный администратор доходов местного бюджета |
| 17. | | Численность плательщиков налогов, сборов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном финансовом году (единиц) | главный администратор доходов местного бюджета |
| 18. | | Базовый объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования Дубенский район плательщиками налогов, сборов по видам налога, сбора, (тыс. рублей) | главный администратор доходов местного бюджета |
| 19. | | Объем налогов, сборов задекларированный для уплаты в уплаты в бюджет муниципального образования Дубенский район плательщиками налогов, сборов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | главный администратор доходов местного бюджета |