от 10.02.2022 № 68

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба), охраняемых законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере теплоснабжения на территории муниципального образования Дубенский район на 2022 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального образования Дубенский район, администрация муниципального образования Дубенский район ПОСТАНОВЛЯЕТ:

 1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба), охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере теплоснабжения на территории муниципального образования Дубенский район на 2022 год.

 2. Комитету по жизнеобеспечению администрации муниципального образования Дубенский район (Неуступовой А.Н.) обнародовать настоящее постановление на информационных стендах в здании администрации муниципального образования Дубенский район.

 3. Постановление вступает в силу со дня обнародования.

**Заместитель главы администрации**

 **муниципального образования**

 **Дубенский район В.А.Миллер**

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования

 Дубенский район

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба), охраняемых законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере теплоснабжения на территории муниципального образования Дубенский район на 2022 год

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере теплоснабжения, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда.**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Дубенский район.

1.1. Вид осуществляемого муниципального контроля.

Муниципальный контроль в сфере теплоснабжения на территории муниципального образования Дубенский район осуществляется управлением муниципального контроля администрации муниципального образования Дубенский район (далее – Управление).

1.2.      Обзор по виду муниципального контроля.

Муниципальный контроль в сфере теплоснабжения - это деятельность органа местного самоуправления, уполномоченного на организацию и проведение на территории муниципального образования Дубенский район проверок соблюдение теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, потребителями тепловой энергии обязательных требований, установленных в сфере теплоснабжения федеральными законами, законами Тульской области, а также муниципальными правовыми актами (далее - Обязательные требования) в целях реализации полномочий органов местного самоуправления, предусмотренных статьёй 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

1.3. Муниципальный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области теплоснабжения;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

1.4. Подконтрольные субъекты:

- теплоснабжающиме организациями, теплосетевыме организациями, потребители тепловой энергии.

1.5. Данные о проведенных мероприятиях.

В связи с запретом на проведение контрольных мероприятий, установленным ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», плановые и внеплановые проверки в отношении подконтрольных субъектов, в 2020 году не проводились.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля в сфере теплоснабжения, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, управлением муниципального контроля администрации муниципального образования Дубенский район осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с планом мероприятий (программой) по профилактике нарушений, осуществляемых органом муниципального контроля в 2020 году. В 2020 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования Дубенский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля в сфере теплоснабжения, в том числе положения обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация. Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений. Информирование теплоснабжающих организаций по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководства по соблюдению требований, памяток на официальном сайте муниципального образования Дубенский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения. В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний). Данные мероприятия преимущественно проводились в виде видеоконференций, с использованием электронной, телефонной связи и различных мессенджеров.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в сфере муниципального контроля в сфере теплоснабжения на территории муниципального образования Дубенский район на 2021 год не утверждался. В 2021 году проводятся внеплановые проверки теплоснабжающей организации.

1.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере законодательства по теплоснабжению выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются ненадлежащее исполнение договора по теплоснабжению потребителями многоквартирных домов.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере теплоснабжения, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

**Характеристика проблем, на которые направлена программа профилактики рисков причинения вреда:**

Основными проблемами, на решение которых направлена программа профилактики, являются:

-недостаточно сформированное понимание исполнения обязательных требований у контролируемых лиц

-пренебрежительное отношение к требованиям законодательства

-низкая осведомленность контролируемых лиц о требованиях в области муниципального надзора

- неоднозначное толкование нормативных правовых актов контролируемыми лицами

-ненадлежащее содержание систем теплоснабжения.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда.**

2.1. Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачи Программы:

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.**

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2022 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений жилищного законодательства на 2022 год (приложение).

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков.**

Отчетные показатели Программы за 2020 год:

- доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов-0%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

- доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий-80 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Управлению.

 **Раздел 6. Порядок управления Программой.**

**Перечень должностных лиц Управления, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования город Новомосковск**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Должностные лица** | **Функции** | **Контакты** |
| 1 | Должностные лица управления муниципального контроля администрации муниципального образования Дубенский район | Организация и проведение мероприятий по реализации программы | 8 (48732)2-15-03gkhdubna@mail.ru  |

Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Дубенский район на 2022 год.

Результаты профилактической работы Управления включаются в Доклад об осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Дубенский район на 2022 год.

   ***Приложение к Программе профилактики рисков***
***причинения вреда (ущерба)***
***охраняемым законом ценностям***
***на 2022 год***

**План мероприятий по профилактике нарушений законодательства в сфере теплоснабжения на территории муниципального образования Дубенский района 2022 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сведения о мероприятии** | **Ответственный исполнитель** | **Срок исполнения** |
| 1. | Информирование | Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте муниципального образования Дубенский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формахКонтрольный (надзорный) орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля2)сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;3) [перечень](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213122/) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;4) утвержденные проверочные листы 5) руководства по соблюдению обязательных требований 6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;13) доклады о муниципальном контроле;14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда. | Должностные лица Управления муниципального контроля | В течение годаВ течение года1 раз в год не позднее 30 января года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики.. |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Контрольный орган обеспечивает подготовку доклада с результатами обобщения правоприменительной практики Контрольного органа Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя контрольного органа и размещается на официальном сайте муниципального образования Дубенский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад контрольного органа о состоянии муниципального контроля | Должностные лица Управления муниципального контроля | Ежегодно не позднее 30 января года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики. |
| 3. | Объявление предостережения | Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в Контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 10 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается Контрольным органом в течение 15 дней со дня его получения, Контрольный орган информирует контролируемое лицо о результатах рассмотрения возражения не позднее пяти рабочих дней со дня рассмотрения возражения в отношении предостережения. | Должностные лица Управления муниципального контроля | В течение 10 рабочих днейВ течение 15 рабочих днейВ течение 5 рабочих дней |
| 4. | Консультирование | Консультирование осуществляется должностными лицами Контрольного органа в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия, а также посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом Контрольного органа.Индивидуальное консультирование на личном приеме каждого заявителя инспекторами не может превышать 10 минут.Время разговора по телефону не должно превышать 10 минут.Консультирование, осуществляется по следующим вопросам:- порядок обжалования решений Контрольного органаКонтрольный орган осуществляет учет проведенных консультирований. | Должностные лица Управления муниципального контроля | В течение года |
| 5. | Профилактический визит | Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере жилищного контроля, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности (при наличии сведений о начале деятельности);объектов контроля, отнесенных к категориям значительного риска, в срок не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта контроля к указанной категории.О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется органом муниципального контроля не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом муниципального жилищного инспектора, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.По итогам профилактического визита инспектор составляет акт о проведении профилактического визита, форма которого утверждается Контрольным органом. | Должностные лица Управления муниципального контроля | В квартал |

Председатель комитета по жизнеобеспечению –

начальник отдела ЖКХ и транспорта

комитета по жизнеобеспечению

администрации муниципального образования

 Дубенский район \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.Н. Неуступова