**Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля за 1 полугодие 2020 года**

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Основными нормативно-правовыми актами и муниципальными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке, в процессе осуществления муниципального контроля являются:

- ст.72 земельного Кодекса Российской Федерации;

- кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (КоАП РФ);

- Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства РФ от 05.04.2010 г. № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

- Устав муниципального образования Дубенский район;

- Постановление администрации муниципального образования Дубенский район от 21.10.2011г. № 903 «Об утверждении административного регламента оказания муниципальной услуги «Проведение проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Дубенский район».

Информационное обеспечение нормативно-правовыми актами, доступное для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Дубенский район: [www.dubna.tulobl.ru](http://www.dubna.tulobl.ru) и других сайтах правовой поддержки Интернета.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**2.1 Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля.**

Уполномоченным органом администрации муниципального образования Дубенский район для проведения муниципального земельного контроля является отдел имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Дубенский район (далее Отдел).

**2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.**

В соответствии с Положением об отделе имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Дубенский район, утвержденного Решением Собрания представителей муниципального образования Дубенский район от 23.07.2012 года № 39-1 отдел имущественных и земельных отношений в пределах своей компетенции осуществляется муниципальный земельный контроль за соблюдением гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями:

требований действующего законодательства по использованию земель;

порядка переуступки права пользования земельными участками;

а также контроль за:

своевременным освоением земельных участков;

использованием земельных участков по целевому назначению;

исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных государственными инспекторами по использованию и охране земель.

В функции отдела также входит:

- обследование земельных участков и составление актов обследования территорий для заседаний земельной комиссии, по заданиям и поручениям, по выполнению долгосрочных целевых программ и по заявлениям, поступившим в отдел;

- подготовка различной информации и отчетов в пределах своей компетенции.

**2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.**

Деятельность муниципального земельного контроля основана на нормативно-правовых актах, регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных функций:

- Земельный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление администрации муниципального образования Дубенский район от 21.10.2011г. № 903 «Об утверждении административного регламента оказания муниципальной услуги «Проведение проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Дубенский район».

**2.4. Информация о взаимодействии органов муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля, порядке и формах такого взаимодействия.**

При исполнении муниципальной функции по муниципальному земельному контролю осуществляется взаимодействие с:

- Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тульской области («Соглашение о взаимодействии при осуществлении государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля» от 28 ноября 2012 года);

- Управлением Россельхознадзора по г. Москва, Московской и Тульской областям на основании заключенного Соглашения от 01 декабря 2015 года);

- Прокуратурой Дубенского района Тульской области;

- Структурными подразделениями администрации муниципального образования Дубенский район;

- Администрациями поселений, входящими в состав Дубенского района.

**2.5.Сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля органами местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль.**

На основании постановления администрации муниципального образования Дубенский район от 11.05.2011 года № 356 организация муниципального земельного контроля на территории Дубенского района осуществляется структурным подразделением администрации МО Дубенский район – отделом имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Дубенский район.

Приказом начальника отдела имущественных и земельных отношений администрации МО Дубенский район муниципальный земельный контроль осуществляется начальником отдела имущественных и земельных отношений администрации МО Дубенский район и специалистом Отдела.

Муниципальный контроль осуществляется в соответствии с планами, утвержденными в установленном порядке.

Согласованный и утвержденный в установленном порядке сводный ежемесячный план размещается на официальном сайте администрации.

**2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.**

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась. Эксперты к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не привлекались.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

**3.1 Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля.**

Финансирование отдела имущественных и земельных отношений осуществляется за счет средств местного бюджета. Отдельной статьи в районном бюджете, предусматривающей расходы на осуществление муниципального земельного контроля нет.

**3.2. Данные о штатной численности работников органов муниципального земельного контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.**

Муниципальным земельным контролем в 1 полугодии 2020 года занимались 2 специалиста отдела имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Дубенский район, а именно начальник отдела имущественных и земельных отношений администрации МО Дубенский район и главный специалист отдела имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Дубенский район.

**3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.**

В 2017 году в Тульский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на курсы повышения квалификации направлялся начальник сектора имущественных отношений отдела имущественных и земельных отношений АМО Дубенский район по программе «Управление земельными отношениями и муниципальным имуществом в муниципальном образовании».

В 2019 году на базе творческого индустриального кластера «Октава» на обучение государственных гражданских служащих, сотрудников органов местного самоуправления направлялся главный специалист отдела имущественных и земельных отношений АМО Дубенский район по программе повышения квалификации «CDO (Chief Data Officer) – управление, основанное на данных».

В отчетный период сотрудники Отдела по муниципальному земельному контролю принимали участие в семинарах, проводимых Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии; Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору; Министерством сельского хозяйства Тульской области, Министерством экономического развития Тульской области, Министерством имущественных и земельных отношений Тульской области.

**3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактическому выполнению в отчетный период объему функций по контролю.**

Средняя нагрузка на одного работника по фактически выполненному за отчетный период объему функций по контролю в Отделе составила 23,5 проверок в месяц.

**3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.**

За отчетный период эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по осуществлению земельного контроля не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**4.1.Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период**

**работу по осуществлению муниципального земельного контроля.**

За отчетный период 2020 года выполненная работа представлена в сводном отчете «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за I полугодие 2020 года» (Приложение).

**4.2.Сведения о результатах работы экспертов и экспертных**

**организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю.**

В ходе проведения проверок эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю за отчетный период привлечены не были.

**4.3.Сведения о случаях причинения юридическими лицами и**

**индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вред жизни и здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства не причинялся. Случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зафиксировано.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

**5.1. Сведения о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений.**

За отчетный период муниципальным инспектором было проведено 17 проверок, из них 8 плановых проверок, предусмотренных годовым планом проведения плановых проверок, предусмотренных годовым планом проведения плановых проверок и 9 внеплановых проверок в отношении граждан на землях сельскохозяйственного назначения. Муниципальным инспектором проведено 20 выездных контрольных мероприятий в отношении физических лиц.

Результаты проверок переданы в отдел по г. Алексин, Дубенскому району и р. п. Новогуровский управление Росреестра по Тульской области, Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Управления Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областях.

**5.2 Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.**

Методические работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, не проводилась.

**5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля).**

Не обращались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Значение показателя |
| 6.1 Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) | 61,5 % |
| 6.2. Доля заявлений органов контроля, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 |
| 6.3. Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 |
| 6.4. Доля проверок, проведенных органами контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 |
| 6.5. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Дубенского района, деятельность которых подлежит контролю) | 0 |
| 6.6. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 0 |
| 6.7. Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 52.9 % |
| 6.8. Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 52.9 % |
| 6.9. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 |
| 6.10. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 |
| 6.11. Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 77.3 % |
| 6.12. Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 40.0 % |
| 6.13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений были наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 40.0 % |
| 6.14. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 |
| 6.15. Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 |
| 6.16. Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государств, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 |
| 6.17. Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений). | 52.9 % |
| 6.18. Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 100 % |
| 6.19. Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | 10 |
| 6.20. Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0 |
| 6.21. Показатели, характеризующие особенности осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органом муниципального контроля на основании сведений ведомственных статистических наблюдений | 0 |

**6.22. Действия органа муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий та­ких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате та­ких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности)**

За отчетный период муниципальным инспектором было осуществлено 17 проверок, из них 8 плановых проверок, предусмотренных годовым планом проведения плановых проверок, предусмотренных годовым планом проведения плановых проверок и 7 внеплановых проверок в отношении граждан на землях сельскохозяйственного назначения. Муниципальным инспектором проведено 20 выездных контрольных мероприятий в отношении физических лиц.

Результаты проверок переданы в отдел по г. Алексин, Дубенскому району и р. п. Новогуровский управление Росреестра по Тульской области, Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Управления Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областях.

**6.23. Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства в соответствующей сфере деятельности**

Плановые проверки в отношении физических лиц осуществлены в полном объеме.

**6.24. Данные мониторинга эффективности муниципального контроля, проведенного на основе Методики проведения мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля**

Муниципальный земельный контроль осуществляется Отделом качественно. Нарушения порядка проведения муниципального земельного контроля не выявлены.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

**7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели эффективности**

Анализ проводимой работы показывает, что муниципальный земельный контроль является эффективной мерой при управлении земельными ресурсами и представляет собой комплекс мероприятий по контролю за использованием земель на территории муниципального образования Дубенский район. В результате проводимых мероприятий формируется информационная база по эффективному использованию земельных участков.

Как показывает анализ, наиболее распространенными стали факты самовольного занятия земельных участков физическими лицами.

Неэффективность муниципального земельного контроля заключается в том, что в нормативных актах Российской Федерации не предусмотрена возможность привлечения к административной ответственности нарушителей земельного законодательства органами местного самоуправления и уполномоченными ими органами.

**7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности**

Существует ряд ограничений действующего законодательства, которые не позволяют в полной мере привлекать нарушителей к административной ответственности за нарушения земельного законодательства.

Для совершенствования механизмов муниципального земельного контроля необходимо:

- наделить должностные лица органов местного самоуправления правом составления протоколов об административных правонарушениях при установлении нарушений земельного законодательства;

- дополнить действующее федеральное и региональное законодательство нормами, позволяющими сотрудникам, осуществляющим муниципальный земельный контроль применять к нарушителям земельного законодательства и требований, установленных муниципальными правовыми актами, меры административной ответственности (за воспрепятствование проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю: уклонение от проверки, неисполнение предписаний и т.п.);

- активно взаимодействовать с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры и иными организациями, чья деятельность связана с исполнением функции в области государственного земельного контроля;

- проведение семинаров и совещаний сотрудников, осуществляющих муниципальный земельный контроль с государственными земельными инспекторами по рассмотрению проблемных вопросов, возникающих при осуществлении муниципального земельного контроля с целью обмена опытом.

**7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.**

В целях повышения эффективности муниципального контроля необходимо увеличение штатной численности муниципальных служащих органов местного самоуправления. В связи с тем, что мероприятия по осуществлению в частности земельного контроля проводятся в отношении всех земель, расположенных на территории района, для повышения эффективности муниципального контроля, необходимо выделение дополнительной техники, в том числе транспортных средств, в целях закрепления их за должностными лицами, осуществляющими контроль.

Приложения

Заместитель главы администрации

муниципального образования

Дубенский район В.А. Миллер

Исп. Курьянчик Анна Львовна

Тел.8(48732)2-18-82