**Доклад об осуществлении муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории муниципального образования Дубенский район за 2020.**

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Основными нормативно-правовыми актами и муниципальными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке, в процессе осуществления муниципального контроля являются:

- постановление администрации муниципального образования Дубенский районе от 02.06.2020года № 343 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории муниципального образования Дубенский район»,

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год,

- ст.72 земельного Кодекса Российской Федерации;

- кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (КоАП РФ);

- Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства РФ от 05.04.2010 г. № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

- Устав муниципального образования Дубенский район.

Информационное обеспечение нормативно-правовыми актами, доступное для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Дубенский район: [www.dubna.tularegion.ru](http://www.dubna.tularegion.ru) и других сайтах правовой поддержки Интернета.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**2.1 Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля.**

Уполномоченным органом администрации муниципального образования Дубенский район для проведения муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории муниципального образования Дубенский район за 2020 годявляется отдел имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Дубенский район (далее Отдел).

**2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.**

В соответствии с Положением об отделе имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Дубенский район, утвержденного Решением Собрания представителей муниципального образования Дубенский район от 23.07.2012 года № 39-1 отдел имущественных и земельных отношений в пределах своей компетенции осуществляется муниципальный земельный контроль за соблюдением гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями:

требований действующего законодательства по использованию земель;

порядка переуступки права пользования земельными участками;

а также контроль за:

своевременным освоением земельных участков;

использованием земельных участков по целевому назначению;

исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных государственными инспекторами по использованию и охране земель.

В функции отдела также входит:

- обследование земельных участков и составление актов обследования территорий для заседаний земельной комиссии, по заданиям и поручениям, по выполнению долгосрочных целевых программ и по заявлениям, поступившим в отдел;

- подготовка различной информации и отчетов в пределах своей компетенции.

**2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.**

Деятельность муниципального земельного контроля основана на нормативно-правовых актах, регламентирующих порядок исполнения основных и вспомогательных функций:

- Земельный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление администрации муниципального образования Дубенский район от 21.10.2011г. № 903 «Об утверждении административного регламента оказания муниципальной услуги «Проведение проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Дубенский район».

**2.4. Информация о взаимодействии органов муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля, порядке и формах такого взаимодействия.**

При исполнении муниципальной функции по муниципальному земельному контролю осуществляется взаимодействие с:

- Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тульской области («Соглашение о взаимодействии при осуществлении государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля» от 28 ноября 2012 года);

- Управлением Россельхознадзора по г. Москва, Московской и Тульской областям на основании заключенного Соглашения от 01 декабря 2015 года);

- Прокуратурой Дубенского района Тульской области;

- Структурными подразделениями администрации муниципального образования Дубенский район;

- Администрациями поселений, входящими в состав Дубенского района.

**2.5.Сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля органами местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль.**

На основании постановления администрации муниципального образования Дубенский район от 11.05.2011 года № 356 организация муниципального земельного контроля на территории Дубенского района осуществляется структурным подразделением администрации МО Дубенский район – отделом имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Дубенский район.

Приказом начальника отдела имущественных и земельных отношений администрации МО Дубенский район муниципальный земельный контроль осуществляется начальником отдела имущественных и земельных отношений администрации МО Дубенский район и специалистом Отдела.

Муниципальный контроль осуществляется в соответствии с планами, утвержденными в установленном порядке.

Согласованный и утвержденный в установленном порядке сводный ежемесячный план размещается на официальном сайте администрации.

**2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.**

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась. Эксперты к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не привлекались.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

**3.1 Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля.**

Финансирование отдела имущественных и земельных отношений осуществляется за счет средств местного бюджета. Отдельной статьи в районном бюджете, предусматривающей расходы на осуществление муниципального земельного контроля нет.

**3.2. Данные о штатной численности работников органов муниципального земельного контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.**

Муниципальным земельным контролем в 2020 год занимались 2 специалиста отдела имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Дубенский район, а именно: начальник отдела имущественных и земельных отношений администрации МО Дубенский район и главный специалист отдела имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Дубенский район.

**3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.**

В 2017 году в Тульский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации на курсы повышения квалификации направлялся начальник сектора имущественных отношений отдела имущественных и земельных отношений АМО Дубенский район по программе «Управление земельными отношениями и муниципальным имуществом в муниципальном образовании».

В 2019 году на базе творческого индустриального кластера «Октава» на обучение государственных гражданских служащих, сотрудников органов местного самоуправления направлялся главный специалист отдела имущественных и земельных отношений АМО Дубенский район по программе повышения квалификации «CDO (Chief Data Officer) – управление, основанное на данных».

В отчетный период сотрудники Отдела по муниципальному земельному контролю принимали участие в семинарах, проводимых Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии; Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору; Министерством сельского хозяйства Тульской области, Министерством экономического развития Тульской области, Министерством имущественных и земельных отношений Тульской области.

**3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактическому выполнению в отчетный период объему функций по контролю.**

Средняя нагрузка на одного работника по фактически выполненному за 2020 год объему функций по контролю в Отделе составила 3 проверки в месяц.

**3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.**

За отчетный период эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по осуществлению земельного контроля не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**4.1.Сведения о результатах работы экспертов и экспертных**

**организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю.**

В ходе проведения проверок эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю за отчетный период привлечены не были.

**4.2.Сведения о случаях причинения юридическими лицами и**

**индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вред жизни и здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства не причинялся. Случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не зафиксировано.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

**5.1. Сведения о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений.**

Отделом имущественных и земельных отношений муниципального образования Дубенский район направлен на согласование в соответствующих органах план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год в отношении ООО «Центр-Известняк» и ООО «Пореченский карьер». Данныеорганизации являются объектами муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории муниципального образования Дубенский район. Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному контролю (Россельхознадзором) вынесено решение об отказе в согласовании проекта ежегодного плана муниципальных проверок на 2021 год от 18.06.2021 года в отношении ООО «Пореченский карьер».

Согласно постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год» плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год проводиться не будут.

**5.2 Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.**

Методические работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, не проводилась.

**5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля).**

Не обращались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

**6.22. Действия органа муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий та­ких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате та­ких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности)**

За 2020 год муниципальным инспектором было осуществлено 32 проверок, из них 13 плановых проверок, предусмотренных годовым планом проведения плановых проверок, предусмотренных годовым планом проведения плановых проверок и 19 внеплановых проверок в отношении граждан на землях сельскохозяйственного назначения. Муниципальным инспектором проведено 67 выездных контрольных мероприятий в отношении физических лиц.

Результаты проверок переданы в отдел по г. Алексин, Дубенскому району и р. п. Новогуровский управление Росреестра по Тульской области, Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Управления Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областях.

**6.23. Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства в соответствующей сфере деятельности**

Плановые проверки в отношении физических лиц осуществлены в полном объеме.

Согласно постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год» плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год проводиться не будут.

**6.24. Данные мониторинга эффективности муниципального контроля, проведенного на основе Методики проведения мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля**

Муниципальный земельный контроль осуществляется Отделом качественно. Нарушения порядка проведения муниципального земельного контроля не выявлены.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

**7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели эффективности**

Анализ проводимой работы показывает, что муниципальный земельный контроль является эффективной мерой при управлении земельными ресурсами и представляет собой комплекс мероприятий по контролю за использованием земель на территории муниципального образования Дубенский район. В результате проводимых мероприятий формируется информационная база по эффективному использованию земельных участков.

Как показывает анализ, наиболее распространенными стали факты самовольного занятия земельных участков физическими лицами.

Неэффективность муниципального земельного контроля заключается в том, что в нормативных актах Российской Федерации не предусмотрена возможность привлечения к административной ответственности нарушителей земельного законодательства органами местного самоуправления и уполномоченными ими органами.

**7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности**

Существует ряд ограничений действующего законодательства, которые не позволяют в полной мере привлекать нарушителей к административной ответственности за нарушения земельного законодательства.

Для совершенствования механизмов муниципального земельного контроля необходимо:

- наделить должностные лица органов местного самоуправления правом составления протоколов об административных правонарушениях при установлении нарушений земельного законодательства;

- дополнить действующее федеральное и региональное законодательство нормами, позволяющими сотрудникам, осуществляющим муниципальный земельный контроль применять к нарушителям земельного законодательства и требований, установленных муниципальными правовыми актами, меры административной ответственности (за воспрепятствование проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю: уклонение от проверки, неисполнение предписаний и т.п.);

- активно взаимодействовать с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры и иными организациями, чья деятельность связана с исполнением функции в области государственного земельного контроля;

- проведение семинаров и совещаний сотрудников, осуществляющих муниципальный земельный контроль с государственными земельными инспекторами по рассмотрению проблемных вопросов, возникающих при осуществлении муниципального земельного контроля с целью обмена опытом.

**7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.**

В целях повышения эффективности муниципального контроля необходимо увеличение штатной численности муниципальных служащих органов местного самоуправления. В связи с тем, что мероприятия по осуществлению в частности земельного контроля проводятся в отношении всех земель, расположенных на территории района, для повышения эффективности муниципального контроля, необходимо выделение дополнительной техники, в том числе транспортных средств, в целях закрепления их за должностными лицами, осуществляющими контроль.

Приложения

**Глава администрации**

**муниципального образования**

**Дубенский район К.О. Гузов**

Исп. Курьянчик Анна Львовна

Тел.8(48732)2-18-82