

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ДУБЕНСКИЙ РАЙОН**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| От 03.03.2025 | №103 |

**Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования Дубенский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии со [статьей 107.1](consultantplus://offline/ref=D7AC24B6D857404BF5D377B1E0C4DDACD33C534A24FC47BEF42618996A49338D7558F2372BD0u1YEL) Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования Дубенский район, на основании [Устава](consultantplus://offline/ref=E5772D8DE95A2D610A0D1F69031AF12A8635D07FDF7BE3128A55437368394A90xFN0J) муниципального образования Дубенский район, администрация муниципального образования Дубенский район ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования Дубенский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (приложение).
2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования Дубенский район от 30.01.2024 года №67 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования Дубенский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».
3. Финансовому управлению администрации муниципального образования Дубенский район обнародовать настоящее постановление на информационных стендах в здании администрации муниципального образования Дубенский район.
4. Постановление вступает в силу со дня обнародования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2025 года.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Глава администрации муниципального образования Дубенский район** |  | **К.О. Гузов** |

|  |
| --- |
| Приложение  к постановлению администрации  муниципального образования  Дубенский район  от 03.03.2025 года №103 |

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**долговой политики муниципального образования Дубенский район**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

1. **Общие положения**

Основные направления долговой политики муниципального образования Дубенский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные направления долговой политики муниципального образования Дубенский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования Дубенский район (далее - муниципальный долг) и направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Дубенский район (далее – бюджет района), поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, не выше предельно допустимых значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Долговая политика муниципального образования Дубенский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - долговая политика) является частью бюджетной политики муниципального образования Дубенский район и непосредственно связана с бюджетным процессом в муниципальном образовании Дубенский район.

Реализация основных направлений долговой политики муниципального образования Дубенский район будет способствовать дальнейшему сохранению долговой устойчивости бюджета муниципального образование Дубенский район и повышению инвестиционной привлекательности муниципального образования Дубенский район.

1. **Итоги реализации долговой политики**

Одним из ключевых показателей финансового положения муниципального образования является уровень долговой нагрузки, то есть отношение муниципального долга муниципального образования Дубенский район к общему объему налоговых и неналоговых доходов муниципального образования без учета безвозмездных поступлений.

На протяжении 2017-2024 годов в бюджет муниципального образования Дубенский район заемные средства в виде бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кредитов от кредитных организаций не привлекались. Таким образом, наблюдается стабильное снижение привлечения заемных средств в бюджет муниципального образования Дубенский район и снижение долговой нагрузки.

На обслуживание муниципального долга в бюджете муниципального образования Дубенский район соответственно средства не предусмотрены.

Кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием Дубенский район не привлекались. Муниципальные ценные бумаги не выпускались, муниципальные гарантии не предоставлялись.

В 2025 году соблюдены ограничения по уровню дефицита бюджета и муниципального долга, установленные бюджетным законодательством.

В структуре муниципального долга отсутствуют краткосрочные долговые обязательства.

Ежегодно решением о бюджете муниципального образования Дубенский район на соответствующий финансовый год и плановый период утверждается верхний предел муниципального долга муниципального образования Дубенский район, программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Дубенский район на соответствующий финансовый год и плановый период.

**3. Основные факторы, определяющие характер**

**и направления долговой политики**

В планируемом периоде основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

риски снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет района вследствие ухудшения экономической ситуации, а также изменений законодательства;

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

сохранение целевых показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики";

необходимость ежегодной индексации расходов бюджета муниципального образования Дубенский район на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг бюджетными учреждениями;

необходимость завершения принятых к реализации масштабных проектов по строительству или капитальному ремонту на территории муниципального образования Дубенский район.

В совокупности указанные факторы могут повлиять на необходимость привлечения кредитов, а в дальнейшем на рост уровня долговой нагрузки и планирования и росту расходов на обслуживание муниципального долга.

1. **Цели и задачи муниципальной долговой политики**

Основной целью долговой политики муниципального образования Дубенский район является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Дубенский район, поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

Основные задачи долговой политики:

обеспечение сохранения высокого уровня долговой устойчивости муниципального образования Дубенский район;

осуществление муниципальных заимствований в соответствии с реальными потребностями местного бюджета:

поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет муниципального образования Дубенский район, связанной с погашением долговых обязательств муниципального образования Дубенский район;

обеспечение безусловного исполнения долговых обязательств муниципального образования Дубенский район в полном объеме и в установленные сроки;

обеспечение выполнения показателей, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=882944DA6ADFB0AD1BF40F829DA30DBABFFA9B633C52D47BFB4CE50F74013640E49F9FE37A57930FC130714A22y0xCI) Российской Федерации в сфере заимствований и управления муниципальным долгом;

эффективное планирование муниципального долга и заимствований;

управление рисками, возможными при реализации муниципальным образованием долговой политики;

обеспечение реализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;

обеспечение отсутствия просроченной кредиторской задолженности по принятым расходным обязательствам муниципального образования.

**5. Инструменты реализации долговой политики**

Основными инструментами реализации долговой политики муниципального образования Дубенский район предполагаются бюджетные кредиты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кредиты кредитных организаций, бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах местного бюджета.

Программой муниципальных заимствований муниципального образования Дубенский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденной Решением Собрания представителей муниципального образования Дубенский район от 24 декабря 2024 года №25-1 «О бюджете муниципального образования Дубенский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», привлечение коммерческих кредитов предусмотрено в сумме 14879,0 тыс. рублей, 11911,6 тыс. рублей и 14470,3 тыс. рублей соответственно по годам.

**6. Основные мероприятия долговой политики**

Основными мероприятиями долговой политики муниципального образования Дубенский район являются:

обеспечение своевременного и полного учета информации о муниципальном долге муниципального образования Дубенский район, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах;

осуществление мониторинга ситуации на финансовых рынках и, в случае их благоприятной конъюнктуры, проведение мероприятий по досрочному погашению долговых обязательств по кредитам кредитных организаций и привлечению заимствований в виде кредитов кредитных организаций;

анализ муниципального долга и планирование муниципальных заимствований муниципального образования Дубенский район, исходя из графиков погашения долговых обязательств и стоимости обслуживания муниципального долга;

выполнение обязательств, принятых муниципальным образованием Дубенский район, по соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов из бюджета Тульской области, заключенных с Министерством финансов Тульской области;

обеспечение возможности привлечения в бюджет муниципального образования Дубенский район кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на надбавку в соответствии с законодательством Российской Федерации;

при необходимости использование механизма привлечения для поддержки текущей ликвидности бюджета муниципального образования Дубенский район кредитов на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов;

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета муниципального образования Дубенский район, на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования Дубенский район;

обязательное наличие права регрессного требования в случае предоставления муниципальных гарантий;

ограничение на предоставление муниципальных гарантий.

**7. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе**

**управления муниципальным долгом**

Важное значение в достижении целей долговой политики муниципального образования Дубенский район занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации (далее – долговые риски).

Управление долговыми рисками способствует минимизации негативных финансовых и социально-экономических последствий.

Основной целью управления долговыми рисками является стабилизация показателей долговой устойчивости муниципального образования Дубенский район, которая может быть достигнута путем снижения объемов финансирования бюджетных обязательств за счет привлекаемых заемных средств, распределения объемов платежей и погашению долговых обязательств на приемлемых к исполнению условиях, увеличения сроков кредитования, совершенствования системы управления муниципальными финансами.

Наиболее существенными специфическими долговыми рисками при управлении муниципальным долгом являются:

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета муниципального образования Дубенский район на обслуживание муниципального долга, вследствие увеличения процентных ставок, что может привести к увеличению дефицита бюджета муниципального образования Дубенский район;

риск ликвидности - отсутствие на едином счете бюджета муниципального образования Дубенский район необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования в срок;

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета муниципального образования Дубенский район - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета муниципального образования Дубенский район и обеспечения его сбалансированности.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов бюджета муниципального образования Дубенский район и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования Дубенский район;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

**8. Показатели реализации мероприятий долговой политики**

Для реализации целей и задач долговой политики муниципального образования Дубенский район необходимо обеспечить соблюдение следующих показателей:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| 1. 1. | Отношение дефицита бюджета муниципального образования Дубенский район к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования Дубенский район (без учета объема безвозмездных поступлений), % | <=10 | <=10 | <=10 |
| 1. 2. | Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования Дубенский район (без учета объема безвозмездных поступлений) в отчетном финансовом году, % | <=25 | <=23 | <=21 |
| 1. 3. | Отношение объема муниципального долга по кредитам, полученным муниципальным образованием Дубенский район от кредитных организаций, к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования Дубенский район (без учета объема безвозмездных поступлений) в отчетном финансовом году, % | <=20 | <=18 | <=16 |
| 1. 4. | Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета муниципального образования Дубенский район (без учета объема субвенций), % | <=5 | <=5 | <=5 |
| 1. 6. | Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Дубенский район | <=10 | <=10 | <=10 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_