

**Обобщающие сведения
о результатах оценки эффективности налоговых расходов
муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского
района за 2023 год**

Оценка налоговых расходов муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района за 2023 год приведена в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановления администрации муниципального образования Дубенский район от 29.11.2019 №1101 «Об утверждении Порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района».

Налоговые расходы муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района - это выпадающие доходы бюджета муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренные в качестве мер поддержки физических лиц и организаций.

Финансовым управлением администрации муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района ежегодно проводится оценка эффективности предоставленных налоговых льгот, в соответствии с нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

Оценка налоговых расходов за 2023 год проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Для проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Дубенский район за 2023 год использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленные УФНС России по Тульской области.

Оценка социально-экономической и бюджетной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот проведена по результатам мониторинга потерь бюджета муниципального образования Дубенский район, связанных с предоставлением налоговых льгот по местным налогам.

Характеристика основных видов налоговых расходов муниципального образования Дубенский район в зависимости от целевой категории

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов муниципального образования Дубенский район в 2023 году:

- стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов муниципального образования Дубенский район, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района;

- технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов бюджета муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района, предполагающих уменьшение расходов налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района;

- социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной поддержки (защиты) населения и создания оптимальных условий жизни каждого человека и его здоровья.

Структура налоговых расходов муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района в зависимости от целевой категории за период 2021-2023 годы

Наименование показателей	2021 год		2022 год		Оценка 2023 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
1. Объем предоставленных налоговых льгот, всего, в том числе:	1650,0	100	1194,0	100	1405,0	100
1.1. Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков)	1019,0	61,8	1075	90,0	1180,0	84,0
1.2. Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)	631,0	38,2	119,0	10,0	225,0	16,0
1.3. Стимулирующие налоговые расходы	0	0	0,0	0,0	0	0

Основной объем налоговых расходов муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района в 2023 году в размере 84,0% приходится на технические налоговые расходы, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для органов местного самоуправления и учреждений, финансируемых за счет средств местного бюджета, и направлены на исключение встречных финансовых потоков.

Доля в размере 16% налоговых расходов муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района в 2023 году представлена социальными льготами для социально-незащищенных слоев населения.

Оценка эффективности применения технических налоговых расходов

В соответствии с Решением собрания депутатов от 01.07.2021 № 9-3 «Об утверждении Положения о земельном налоге» предусмотрены налоговые льготы:

освобождаются от уплаты земельного налога следующие юридические лица:

- органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций;
- бюджетные организации и учреждения, деятельность которых финансируется из бюджетов всех уровней, - в отношении земельных участков, предоставляемых для непосредственного выполнения функций, возложенных на эти организации и учреждения.

Не подлежит оценке эффективности налоговых льгот в части предоставления льгот по земельному налогу для юридических лиц в связи с тем, что целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков средств бюджета муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района.

В 2023г удельный вес налоговых расходов по земельному налогу для юридических лиц в общем объеме налоговых расходов по земельному налогу составил 84,0% или 1180,0 тыс. руб.

Оценка эффективности применения стимулирующих налоговых расходов

Основной целью введения стимулирующих налоговых расходов является повышение конкурентоспособности экономики муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района.

Стимулирующих налоговых расходов в 2023 году не было.

Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов

Решениями Собрания депутатов муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района от 01.07.2021г № 9-3 «Об утверждении Положения о земельном налоге», от 17.09.2021г № 11-1 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района о земельном налоге», от 29.06.2022 № 21-1 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района о земельном налоге », государственная поддержка в виде налоговых льгот по земельному налогу установлены для 14 категорий налогоплательщиков, 8 из которых - физические лица.

Льготы по земельному налогу для физических лиц, предоставленные муниципальным образованием рабочий поселок Дубна Дубенского района в

2023 году, составили 224,0 тыс. руб. или 16,0% налоговых расходов по земельному налогу в целом, в том числе:

Категории налогоплательщиков	Объем налоговых льгот, тыс. руб.				Количество налогоплательщиков, ед.			
	2021 г	2022 г	2023 г	Изменение (2023 к 2022г %)	2021 г	2022 г	2023 г	Изменение (2023 к 2022г %)
ВСЕГО, в том числе:	630	118	224	+106	404	123	193	+70
Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы	0	0	0	0	0	0	0	0
Инвалиды 1 и 2 групп инвалидности	64	84	155	+71	56	82	128	+46
Инвалиды с детства, дети-инвалиды	5	4	10	+6	5	4	9	+5
Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий	18	10	21	+11	25	18	31	+13
Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году	8	12	30	+18	8	7	18	+11

Категории налогоплательщиков	Объем налоговых льгот, тыс. руб.				Количество налогоплательщиков, ед.			
	2021 г	2022 г	2023 г	Изменен ие (2023 к 2022г %)	2021 г	2022 г	2023 г	Изменен ие (2023 к 2022г %)
на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"								
Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах	0	0	0	0	0	0	0	0
Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую	0	0	0	0	0	0	0	0

Категории налогоплательщиков	Объем налоговых льгот, тыс. руб.				Количество налогоплательщиков, ед.			
	2021 г	2022 г	2023 г	Изменение (2023 к 2022г %)	2021 г	2022 г	2023 г	Изменение (2023 к 2022г %)
технику								
Признанные по закону Тульской области многодетные семьи, постоянно проживающие на территории муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района	15	8	8	0	18	12	7	-5
Пенсионеры, получающие пенсии, назначенные в порядке достигших возраста 55 и 60 лет	520	0	0	0	292	0	0	0

Таким образом, объем налоговых расходов в 2023 году по данным УФНС России по Тульской области составил 224 тыс. руб., что на 106,0 тыс. руб. или на 89,8% больше, чем за 2022 год.

Целью предоставления льгот по земельному налогу:

- для участников и инвалидов ВОВ, а также ветеранов и инвалидов боевых действий, инвалидов 1, 2 группы, инвалидов с детства, вдов погибших (умерших) участников и инвалидов ВОВ - является повышение уровня жизни граждан, получателей мер социальной поддержки;
- для физических лиц, являющиеся членами многодетной семьи, признанной такой в соответствии с Законом Тульской области от 04.12.2008 №1154-ЗТО – улучшение демографической ситуации в муниципальном образовании, повышение уровня жизни многодетных семей;

Таким образом, льготы по земельному налогу для физических лиц, предоставленные муниципальным образованием рабочий поселок Дубна Дубенского района, имеют исключительно социальную направленность, как улучшающие жизнедеятельность и оказывающие поддержку отдельным категориям граждан.

При применении, в качестве альтернативных механизмов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования выплат социально-незащищенным гражданам или организациям субсидий по уплате земельного налога, следует учитывать возникающие расходы организационно-административного характера (расходы на выплату заработной платы работникам, осуществляющим выдачу субсидий,

организацию рабочих мест и т.д.), которые будут осуществляться за счет средств местного бюджета. Органы местного самоуправления, предоставляя льготу по уплате налога, избегают затрат по его администрированию, т.к. вся затратная сторона её администрирования ложится на налоговые органы, финансируемые за счет иного уровня бюджета.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что применение иных механизмов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования является более затратным и экономически не выгодным.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2021-2023гг составила:

Показатель	2021	2022	2023
Фактическая численность получателей налогового расхода, чел.	630	118	193
Фактическая численность плательщиков налога, по которому предусматривается налоговый расход, чел.	7712	1781	1802
Востребованность, %	8,17	6,63	10,71

В отчетном году по сравнению с уровнем 2023 года востребованность предоставленных льгот увеличилась. Данный факт свидетельствует о том, что востребованности указанного налогового расхода увеличивается.

Востребованность налоговой льготы в 2023 году:

Категории налогоплательщиков	Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	Общая численность плательщиков, чел.	Востребованность, %
ВСЕГО, в том числе:	224	7712	2,9
Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы	0,0		
Инвалиды 1 и 2 групп инвалидности	155	7712	2,0
Инвалиды с детства, дети-инвалиды	10	7712	0,1
Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий	21	7712	0,3
Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк"	30	7712	0,4

Категории налогоплательщиков	Численность плательщиков, воспользовавших ся правом на льготы, чел.	Общая численность плательщиков, чел.	Востребованн ость, %
и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"			
Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах	0	0	0
Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику	0	0	0
Признанные по закону Тульской области многодетные семьи, постоянно проживающие на территории муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района	8	7712	0,1

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:
 $45,3 \text{ тыс. руб.} / 193 \text{ чел.} = 0,234 \text{ тыс. руб.}$

Оценка влияния предоставленных льгот на доходы и сбалансированность бюджета муниципального образования рабочий поселок Дубна Дубенского района

В соответствии с решением Собрания депутатов муниципального образования рабочий поселок Дубна от 22.05.2024 №10-3 «Об исполнении бюджета муниципального образования рабочий поселок Дубна за 2023 год» исполнение бюджета по доходам составило:

25696,4 тыс. руб. – ВСЕГО;

19238,7 тыс. руб. – налоговые и неналоговые доходы;

10518,5 тыс. руб. – земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских округов;

11704,3 тыс. руб. – земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских округов.

Фактический объем налоговых расходов по земельному налогу – 1236,0 тыс. руб., в том числе:

- для налогоплательщиков-организаций – 1012,0 тыс. руб.
- для налогоплательщиков – физических лиц – 224,0 тыс. руб.

Фактический объем социальных налоговых расходов по земельному налогу составил 224,0 тыс. руб.:

-0,9% - от общего объема доходов, поступивших в бюджет муниципального образования;

- 1,2% - от налоговых и неналоговых доходов, поступивших в бюджет муниципального образования;

- 1,9% - от земельного налога, уплаченного физическими лицами в бюджет муниципального образования.

Учитывая, что предоставление налоговых льгот направлено на повышение уровня жизни населения, а именно поддержку малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, оценка эффективности предоставленных налоговых льгот признается целесообразной и положительной.

**Начальник
финансового управления
администрации муниципального
образования Дубенского района**

Е.В.Антонова